



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

*dd 04.2022 № 22-20/135*

На № \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тридцать пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 9 областного закона «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.  
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.  
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
*dd 04 dd*  
Ex № *137/777*

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С уважением,*



А.В. Цыбульский

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в статьи 3 и 9 областного закона «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»**

#### **Статья 1.**

Внести в областной закон от 2 марта 2005 года № 4-2-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 2, 8; 2008, № 25; 2009, № 2, 5; 2010, № 10; 2011, № 21; 2012, № 35; 2013, № 39, 41, 2; 2014, № 6, 11; 2015, № 16, 20; 2017, № 38; 2018, № 44, 4; 2019, № 10; 2020, № 17; 2021, № 23) следующие изменения:

1. В статье 3:

1) в абзаце втором пункта 2:

последнее предложение после слова «области» дополнить словами «, не являющегося объединением этих территориальных округов в соответствии с пунктом 3 статьи 24 областного закона от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области»,»;

дополнить предложением следующего содержания: «Правительство Архангельской области, а в случае, предусмотренном пунктом 4 настоящей статьи, представительный орган городского округа Архангельской области вправе образовать единую территориальную (муниципальную) комиссию, полномочия которой распространяются на все территориальные округа городского округа Архангельской области.»;

2) в пункте 7:

в абзаце четвертом слова «четвертом – седьмом» заменить словами «пятом – восьмом»;

в абзаце восьмом:

слова «пятым и шестым» заменить словами «шестым и седьмым»;

слова «и к территориальной» заменить словами «к территориальной (муниципальной) комиссии в городском округе Архангельской области «Котлас» и к территориальной»;

3) в пункте 8:

дополнить новым абзацем пятым следующего содержания:

«Условия определения общего количества членов территориальной (муниципальной) комиссии, осуществляющих свою деятельность на постоянной

оплачиваемой основе, предусмотренные абзацами первым – четвертым настоящего пункта, не применяются к единой территориальной (муниципальной) комиссии, полномочия которой распространяются на все территориальные округа городского округа Архангельской области.»;  
абзац пятый считать абзацем шестым.

2. Подпункт 1 пункта 1 статьи 9 дополнить словами «, не являющееся мерой административного наказания в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

## **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

4

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений**  
**в статьи 3 и 9 областного закона «О комиссиях по делам**  
**несовершеннолетних и защите их прав»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 9 областного закона «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – законопроект) подготовлен в целях повышения эффективности реализации органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Архангельской области по созданию муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии) в городских округах Архангельской области, имеющих деления на территориальные округа.

Законопроектом в связи с обращением администрации городского округа «Город Архангельск» (от 4 марта 2022 г. № 05/1-08/78) предлагается предусмотреть, что Правительство Архангельской области или представительный орган городского округа Архангельской области (в случае наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Архангельской области по созданию муниципальных комиссий) вправе образовать единую территориальную (муниципальную) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, полномочия которой распространяются на все территориальные округа городского округа Архангельской области (далее – единая комиссия).

По мнению администрации городского округа «Город Архангельск», создание единой комиссии в данном городском округе позволит сформировать единообразную практику ведения документооборота в сфере деятельности такой комиссии, применять единый подход реализации практики применения административного законодательства по вопросам ведения единой комиссии, равномерно распределять нагрузку и полномочия на каждого члена единой комиссии, централизованно решать актуальные проблемы в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, вести единую базу персонифицированного учета несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учета в городском округе «Город Архангельск», а также решить ряд иных важных вопросов.

В настоящее время в Архангельской области только один городской округ имеет внутреннее деление на территориальные округа – городской округ «Город Архангельск».

Согласно абзацу пятому пункта 8 статьи 3 областного закона от 2 марта 2005 г. № 4-2-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – областной закон № 4-2-ОЗ) максимально возможное количество членов муниципальных комиссий в городском округе «Город Архангельск», осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе, составляет не более 15 человек. Законопроектом данная норма областного закона № 4-2-ОЗ не корректируется.

Учитывая это, в случае создания в городском округе «Город Архангельск» единой комиссии согласно законопроекту количество членов такой комиссии,

5

осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе, может составлять не более 15 человек.

В настоящее время в городском округе «Город Архангельск» проживает 75 774 несовершеннолетних. Установление численности членов единой комиссии, осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе, в пределах 15 членов согласуется с требованием областного закона № 4-2-ОЗ, установленным к числу членов муниципальных комиссий в муниципальных образованиях Архангельской области, осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе, из расчета один член муниципальной комиссии на пять тысяч несовершеннолетних (за исключением муниципальных комиссий в городском округе «Город Архангельск», городских округах Архангельской области «Котлас» и «Новая земля») (абзац шестой пункта 7 статьи 3 областного закона № 4-2-ОЗ). Такое соотношение количества членов муниципальных комиссий, осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе, и численности несовершеннолетних, проживающих в муниципальных образованиях Архангельской области, в настоящее время соблюдено во всех муниципальных образованиях Архангельской области. К примеру, в городском округе Архангельской области «Северодвинск» работают семь таких членов муниципальной комиссии (38 436 несовершеннолетних), городском округе Архангельской области «Котлас» – три таких члена муниципальной комиссии (17 412 несовершеннолетних), городском округе Архангельской области «Новодвинск» – два таких члена муниципальной комиссии (7 960 несовершеннолетних), в Вельском муниципальном районе Архангельской области – два таких члена муниципальной комиссии (10 722 несовершеннолетних).

В связи с этим принятие законопроекта не повлечет корректировку механизма определения общего количества членов муниципальных комиссий, осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе, в иных муниципальных образованиях Архангельской области.

Согласно законопроекту по результатам рассмотрения материалов муниципальные комиссии в отношении родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних налагают административные наказания не только в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, но и в соответствии с областным законом от 3 июня 2003 г. № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях». Это обусловлено тем, что родители (иные законные представители) несовершеннолетних могут являться субъектами административных правонарушений, предусмотренных статьей 3.10 (воспрепятствование деятельности членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) данного областного закона.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений  
в статьи 3 и 9 областного закона «О комиссиях по делам  
несовершеннолетних и защите их прав»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 9 областного закона «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – законопроект) не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Законопроектом предлагается предусмотреть, что Правительство Архангельской области или представительный орган городского округа Архангельской области (в случае наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Архангельской области по созданию муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) вправе образовать единую территориальную (муниципальную) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, полномочия которой распространяются на все территориальные округа городского округа Архангельской области. В Архангельской области только один городской округ имеет внутреннее деление на территориальные округа – городской округ «Город Архангельск».

Реализация указанного положения законопроекта не повлечет дополнительные расходы областного бюджета, поскольку общее количество членов территориальных (муниципальных) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в городском округе «Город Архангельск», осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе, не изменится (не более 15 человек) (абзац пятый пункта 8 статьи 3 областного закона от 2 марта 2005 г. № 4-2-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»). В областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов объем единой субвенции из областного бюджета местному бюджету городского округа «Город Архангельск» в части реализации переданных государственных полномочий Архангельской области по созданию муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории данного городского округа в 2022 году рассчитан исходя из 15 членов таких комиссий, осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

7

**Перечень  
областных законов и иных нормативных  
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых  
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 9  
областного закона «О комиссиях по делам несовершеннолетних  
и защите их прав»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 9 областного закона «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» повлечет необходимость внесения изменений в положение о территориальной (муниципальной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 21 августа 2014 г. № 341-пп.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (тридцать пятая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2022 года №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в статьи 3 и 9  
областного закона «О комиссиях  
по делам несовершеннолетних  
и защите их прав»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 9 областного закона «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (                                  сессия)**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от                                  2022 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статьи 3 и 9 областного закона «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статьи 3 и 9 областного закона «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

10



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/777 от 22.04.2022

**Заключение**  
**на проект областного закона № пз7/777 «О внесении изменений**  
**в статьи 3 и 9 областного закона «О комиссиях по делам**  
**несовершеннолетних и защите их прав»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/777 «О внесении изменений в статьи 3 и 9 областного закона «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 2 марта 2005 года № 4-2-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», предусматривая, что Правительство Архангельской области или представительный орган городского округа Архангельской области (в случае наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Архангельской области по созданию муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) вправе образовать единую территориальную (муниципальную) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, полномочия которой распространяются на все территориальные округа городского округа Архангельской области.

Также Проектом предлагается уточнить, что предупреждение, выносимое территориальными (муниципальными) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, не является мерой административного наказания в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ) порядок создания комиссий по делам

Архангельское областное  
собрание депутатов  
28 01 2022  
Вх № 01-02/592

21

несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 5 пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 28.04.2022 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/777 от 22.04.2022

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона № пз7/777 «О внесении изменений**  
**в статьи 3 и 9 областного закона «О комиссиях по делам**  
**несовершеннолетних и защите их прав»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/777 «О внесении изменений в статьи 3 и 9 областного закона «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Драчкова Екатерина Семеновна  
(8182) 21 56 28

13  
Архангельское областное  
28.04.2022 dd  
01-02/591

11